

## سياسات بنك السودان المركزي لعام 2008

بسم الله الرحمن الرحيم  
سياسات بنك السودان المركزي لعام 2008

### مقدمة

تصدر سياسات البنك المركزي لعام 2008 في إطار تحقيق رسالة وأهداف البنك في المحافظة على الاستقرار النقدي والمالي بجانب ضمان قوة وسلامة الجهاز المصرفي في ظل النظام المصرفي المزدوج، وانفاذ اتفاقية السلام الشامل (البند 14) من بروتوكول قسمة الثروة فيما يخص السياسة النقدية والمصرفية والعملة والإقراض. ووفقاً لموجهات الخطة الاستراتيجية الخمسية القومية (2007-2011)، والموازنة العامة للدولة لعام 2008 والتنسيق بين السياسة النقدية والمالية.

في إطار تلك الموجهات فإن أهداف سياسات البنك المركزي لعام 2008 تتمثل في:

- تحريك النشاط الاقتصادي بتوفير مزيد من الموارد للقطاع الخاص لدعم القطاعات الإنتاجية والقطاعات ذات الأولوية خاصة القطاع الزراعي، وقطاع الصادرات غير البترولية، وقطاع التمويل الأصغر، وقطاع الإسكان الشعبي والريفي.
- المحافظة على استقرار سعر الصرف وبناء احتياطيات مقدرة من النقد الأجنبي.
- تقوية وتعزيز المراكز المالية للمصارف وزيادة كفاءتها.
- العمل على استخدام أدوات وصيغ جديدة للتمويل المصرفي.
- تنشيط سوق ما بين المصارف.

وبناءً على هذه السياسات سيقوم بنك جنوب السودان بإصدار منشور لتنفيذ الجزء الخاص بالنظام التقليدي في الجنوب وفقاً للسلطات المخولة له.

وتشمل سياسات بنك السودان المركزي لعام 2008:

### السياسة النقدية والتمويلية

تهدف السياسة النقدية لعام 2008 إلى تحقيق الأهداف الاقتصادية الكلية لعام 2008 والمتمثلة في تحقيق معدل نمو حقيقي في الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 8% والمحافظة على معدل تضخم في حدود 8% في المتوسط، عن طريق استهداف معدل نمو اسمي في عرض النقود قدره 24.2% كهدف وسيط، مع المحافظة على استقرار ومرنة سعر الصرف.

ولتحقيق أهداف السياسة النقدية سيقوم بنك السودان المركزي بإدارة السيولة بطريقة متوازنة بحيث تلبي احتياجات النشاط الاقتصادي دون خلق ضغوط تضخمية بالتركيز على أدوات السياسة النقدية غير المباشرة للنظام المصرفي المزدوج.

## أولاً: ضبط وتنظيم السيولة

### 1. الاحتياطي النقدي القانوني

.1

1. على المصارف الإسلامية الاحتفاظ بأرصدة نقدية لدى بنك السودان المركزي في شكل احتياطي نقدي قانوني بالعملة المحلية والأجنبية بنسبة 11% من جملة الودائع بالعملة المحلية و11% من جملة الودائع بالعملات الأجنبية ، وتشمل الودائع (الودائع الجارية، الودائع الادخارية ،الودائع الأخرى والهوماش على خطابات الاعتماد غير المعززة وخطابات الضمان ) كما يعكسها تقرير الموقف الأسبوعي للودائع والتمويل بالمصرف، عدا الودائع الاستثمارية وما في حكمها . ويجوز تجزئة النسبة بحيث تكون 8% نقداً و 3% المتبقية في شكل شهادات إجارة البنك المركزي (شهاب).

2. على المصارف التقليدية الاحتفاظ بأرصدة نقدية لدى فرع بنك جنوب السودان في شكل احتياطي نقدي قانوني بالعملة المحلية والأجنبية بنسبة 11% من جملة الودائع بالعملة المحلية و11% من جملة الودائع بالعملات الأجنبية ، وتشمل الودائع (الودائع الجارية، الودائع الأخرى والهوماش على خطابات الاعتماد غير المعززة وخطابات الضمان ) كما يعكسها تقرير الموقف للودائع والتمويل بالمصرف، عدا الودائع لأجل والودائع الادخارية (التوفير). ويجوز تجزئة النسبة بحيث تكون 8% نقداً و 3% المتبقية في شكل شهادات إجارة البنك المركزي (شهاب).

### 2. السيولة الداخلية

1. على المصارف الإسلامية والتقليدية الاحتفاظ بنسبة 10% (كمؤشر) من جملة الودائع الجارية وما في حكمها في شكل سيولة نقدية داخلية ، وذلك لمقابلة سحوبات العملاء اليومية.

.2

1. يجوز للمصارف الإسلامية الاحتفاظ بأصول سائلة في شكل صكوك إجارة البنك المركزي (شهاب)، شهادات مشاركة الحكومة (شهامة)، الصكوك الحكومية الأخرى وفق الضوابط التي يحددها بنك السودان المركزي.

2. يجوز للمصارف التقليدية الاحتفاظ بأصول سائلة في شكل سندات حكومية وأذونات خزانة، صكوك إجارة البنك المركزي (شهاب)، شهادات مشاركة الحكومة (شهامة)، الصكوك الحكومية الأخرى وفق الضوابط التي يحددها بنك السودان المركزي.

### 3. نوافذ التمويل من البنك المركزي

.1

1. يجوز لبنك السودان المركزي توفير الدعم السيولي للمصارف الإسلامية التي تواجه مصاعب سيولة مؤقتة عن طريق بيع وشراء الأوراق المالية.

2. يجوز لبنك جنوب السودان توفير الدعم السيولي للمصارف التقليدية التي تواجه مصاعب سيولة مؤقتة عن طريق بيع وشراء الأوراق المالية وخصم الأوراق التجارية الصادرة من القطاع الخاص والمقبولة مصرفيًا. ولا يجوز خصم سندات وأذونات الخزانة والأوراق المالية الأخرى التي تصدرها حكومة جنوب السودان.

.2

1. يجوز لبنك السودان المركزي تقديم التمويل للمصارف الإسلامية عبر النافذة الاستثمارية لسد الفجوات الموسمية في التمويل ولدعم قدراتها في مواجهة طلبات التمويل الكبيرة.

2. يجوز لبنك جنوب السودان تقديم التمويل للمصارف التقليدية عبر النافذة الاستثمارية لسد الفجوات الموسمية في التمويل ولدعم قدراتها في مواجهة طلبات التمويل الكبيرة.

### 4. سوق ما بين المصارف

.1

1. يجوز لأي مجموعة من المصارف الإسلامية تكوين محافظ لتمويل الأنشطة الاقتصادية المختلفة خاصة القطاعات الإنتاجية، مع إخطار بنك السودان المركزي قبل بدء التنفيذ.

يجوز لأي مجموعة من المصارف التقليدية تكوين محافظ لتمويل الأنشطة الاقتصادية المختلفة خاصة القطاعات الإنتاجية، مع إخطار بنك جنوب السودان قبل بدء التنفيذ.

.5

1. يشجع بنك السودان المركزي حفظ الودائع والتمويل بالعملة المحلية والأجنبية، بيع وشراء الأوراق المالية والنقد الأجنبي فيما بين المصارف الإسلامية ، وسيقوم البنك بالمساعدة في تسهيل إجراءات المعاملات.

2. يشجع بنك السودان المركزي حفظ الودائع والتمويل بالعملة المحلية والأجنبية، بيع وشراء الصكوك ، السندات الحكومية وأذونات الخزانة والنقد الأجنبي فيما بين المصارف التقليدية ، وخصم الأوراق المالية. وسيقوم بنك جنوب السودان بالمساعدة في تسهيل إجراءات المعاملات.

## ثانياً: استخدامات الموارد

.1

### 1. المصارف الإسلامية

1. يجوز للمصارف استخدام مواردها لتمويل كل القطاعات والأنشطة- عدا المحظور تمويلها بوجب هذا المنشور، ولا يجوز استخدام صيغة المضاربة المطلقة في التمويل.

2. يجوز للمصارف توجيه 50% من نسبة الودائع الاستثمارية إلى إجمالي الودائع (كمؤشر) للتمويل متوسط الأجل (أكثر من عام).

### 2. المصارف التقليدية

1. يجوز للمصارف إستخدام مواردها لتمويل كل القطاعات والأنشطة- عدا المحظور تمويلها بوجب هذا المنشور.

2. يجوز للمصارف تقديم تمويل متوسط الأجل للمشاريع الإنتاجية بمفردها أو في شكل محفظة.

### 2. مصادر التمويل بالنقد الأجنبي

#### 1. للمصارف الإسلامية تتكون من

1. الودائع الاستثمارية وما في حكمها بحد أقصى 95%.

2. الودائع الجارية وهوامش خطابات الاعتمادات وخطابات الضمان بالنقد الأجنبي بحد أقصى 50%.

3. تسهيلات المراسلين بالخارج.

#### 2. للمصارف التقليدية تتكون من

1. الودائع لأجل والادخارية بحد أقصى 95%.

2. الودائع الجارية وهوامش خطابات الاعتمادات وخطابات الضمان  
بالنقد الأجنبي بحد أقصى 6.50%

3. تسهيلات المراسلين بالخارج.

3. تكلفة التمويل

1. هامش مربحة بنسبة 10% (كمؤشر) في العام للعملة المحلية والأجنبية.

2. سعر فائدة بنسبة 10% (كمؤشر) في العام للعملة المحلية والأجنبية.

3. صيغ التمويل الإسلامية

1. صيغة المربحة

1. لا تتجاوز نسبة التمويل الممنوح بصيغة المربحة 30%  
(كمؤشر) من إجمالي رصيد التمويل الكلي للمصرف في أي وقت

2. أن يتم التمويل وفقاً لمرشد صيغة المربحة الصادر من بنك  
السودان المركزي وتعتبر المربحة صورية إذا لم يتم التقييد فيها  
بالمرشد.

2. صيغة المشاركة

يترك لكل مصرف تحديد نسب المشاركات وهوامش الإدارة.

3. صيغة المضاربة

يترك لكل مصرف تحديد نصيب المضارب في الربح في حالة منح التمويل بصيغة المضاربة  
المقيدة.

4. يشجع بنك السودان المركزي المصادر على استخدام صيغ التمويل  
الإسلامية الأخرى مثل المقاولة والإستصناع والمزارعة.

ثالثاً: القطاعات والأنشطة المحظور تمويلها من قبل المصادر العاملة بالبلاد

1. يحظر تمويل العملاء

1. بغرض شراء العملات الأجنبية للمتاجرة في العملة.

2. بغرض شراء الأسهم والأوراق المالية.

3. بغرض سداد عمليات تمويلية قائمة أو متعثرة.

4. تمويل شركات صرافات النقد الأجنبي.
  2. يحظر على جميع المصارف تمويل الجهات الآتية إلا بموافقة مسبقة من بنك السودان المركزي
    1. الحكومة المركزية وحكومة جنوب السودان والحكومات الولائية والمحليات، بطريقة مباشرة.
    2. الشركات والمؤسسات والهيئات العامة المركزية والولائية، التي تمتلك فيها الدولة أسهم بنسبة 20% وأكثر.
- رابعاً: ضوابط وموجات عامة للمصارف العاملة في البلاد
1. على جميع المصارف التقيد التام بمنشورات وتوجيهات بنك السودان المركزي المتعلقة بأسس وضوابط منح التمويل المصري والضوابط والموجات المصرفية العامة.
  2. على المصارف مراعاة أن تكون رسوم خدماتها المصرفية في مستوى متناسب مع التكلفة الحقيقية لتلك الخدمات، مع الالتزام بإعلانها وعرضها في مكان بارز في الرئاسة والفروع وإرسال نسخة منها لبنك السودان المركزي وبنك جنوب السودان للمصارف العاملة في الجنوب.
  3. على المصارف طلب حضور المالك شخصياً في حالة الرهن العقاري لأغراض التمويل ولا يقبل التوكيل وعليها معاينة موقع العقار.
  4. يجوز للمصارف قبول شهادات المشاركة الحكومية (شهامة) وشهادات الإستثمار الحكومية (صرح) والسنادات الحكومية كضمان لمنح التمويل لحاملي الشهادة فقط.

سياسات النقد الأجنبي

في مجال سعر الصرف والإحتياطيات:

1. الاستمرار في المحافظة على استقرار ومرنة سعر الصرف.
2. الإستمرار في بناء الإحتياطيات وإدارتها بما يساعد في استقرار سوق النقد الأجنبي.
3. العمل على تعديل نظام سعر الصرف وذلك بربط الجنيه بسلة من العملات الرئيسية.

في مجال سوق النقد الأجنبي:

1. المحافظة على استقرار سوق النقد الأجنبي.
2. تفعيل سوق ما بين المصارف، والعمل على إيجاد آليات فاعلة ومناسبة لذلك.

3. التقليل من آثار اندماج سوق النقد الأجنبي المحلي في أسواق المال الخارجية.
4. التطبيق التدريجي لخطة التحول من استخدام الدولار الأمريكي كعملة رئيسية بالنسبة للمعاملات الخارجية إلى اليورو أو أي عملات مستقرة أخرى.
5. لا يجوز تقديم الأوراق المالية المصدرة محلياً كضمان لأي تمويل خارجي أو رهونات لصالح غير المقيمين.

## السياسات المصرفية والرقابية وتطوير نظم الدفع

### سياسة إدارة العملة

#### سياسات التمويل الأصغر

بغرض تفعيل الرؤية المستقبلية والخطة الإستراتيجية لتطوير وتنمية قطاع التمويل الأصغر فقد أنشأ بنك السودان المركزي وحدة للتمويل الأصغر تعنى بتشجيع وتنمية صناعة التمويل الأصغر بالسودان في إطار الأهداف الموضوعة لها. عليه فقد تم وضع الموجهات والسياسات التالية لتحقيق تلك الأهداف وذلك على النحو التالي:

1. يشجع بنك السودان المركزي المصارف الإسلامية والتقليدية على تخصيص نسبة 12% كحد أدنى من محفظة التمويل في أي وقت لقطاع التمويل الأصغر وذلك في إطار توجيهه المزيد من الموارد للتخفيف من حدة الفقر.
2. على المصارف إنشاء إدارات أو وحدات للتمويل الأصغر برؤساتها لإعداد وتقديم خططها السنوية للتمويل الأصغر وفقاً للضوابط والموجهات الواردة في منشور موجهات التمويل الأصغر للمصارف رقم (18/2007) بتاريخ 20/10/2007.
3. تفعيل دور المصارف في تمويل قطاع التمويل الأصغر وذلك لخلق أزرع مصرافية للتمويل الأصغر بالمصارف وتطوير وحدات التمويل الأصغر القائمة ببعض المصارف وتزويدها بقوى عاملة مدربة ومؤهلة في مجال التمويل الأصغر.
4. يجوز للمصارف تأسيس فروع قائمة بذاتها لتقديم خدمات التمويل الأصغر بعد موافقة بنك السودان المركزي.
5. يجوز للمصارف إنشاء شركات للتمويل الأصغر تابعة لها ، وذلك بموجب لائحة ترخيص وعمل مصارف التمويل الأصغر لسنة 2006 (تعديل 2007).
6. على المصارف التي ترغب في استخدام الصيرفة المتنقلة The Mobile Banking لخدمة زبائنهما في التمويل الأصغر، الحصول على الموافقة المسبقة من بنك السودان المركزي.

7. بناء قدرات الأفراد و المؤسسات التي تقوم بتنفيذ عمليات التمويل الأصغر, وذلك بالتنسيق مع وحدة التمويل الأصغر مع وضع الإطار الرقابي والمتابعة لهذه المؤسسات.
8. على المصادر وضع الأسس والضوابط الداخلية التي تمكّنها من خفض تكلفة التمويل الأصغر، على أن يتم تقديم الضوابط لوحدة التمويل الأصغر بينك السودان المركزي لإجازتها والعمل بها كمؤشر لتحديد أرباح خدمات التمويل الأصغر المقدمة من المصادر.
9. على المصادر القيام بالتفعيل والتوعية الإعلامية للشراائح الضعيفة وذلك لمحاربة الفقر كسياسة للدولة للعام 2008 وكنشاط ربحي بالنسبة للمصادر وذلك بالتنسيق مع وحدة التمويل الأصغر بينك السودان المركزي.
10. يشجع بنك السودان المركزي إنشاء مؤسسة لضمان تمويل القطاعات الصغيرة والاستفادة من نطاق الخدمات التأمينية بعد إجازتها من الهيئة العليا للرقابة الشرعية والعمل على جذب خدمات ضمان الائتمان الدولية.
11. على المصادر العمل على دفع عائدات الأموال التي يدخلها أعضاء منظمات المجتمع المحلي ، من خلال تجمیع المدخرات واستثمارها في آلية مدرة للدخل ، خلال الفترة التي تجمد فيها كوديعة استثمارية وضماناً جزئياً لمحفظة التمويل.
12. على المصادر العمل على تبسيط الإجراءات والمرونة في الضمانات والبحث عن بدائل للضمانات التقليدية، وتوسيع نطاق استخدام ضمان المؤسسات كطرف ثالث عن طريق مؤسسات المجتمع المدني وجمعيات واتحادات العمل.
13. التعاون والتنسيق مع جهات الاختصاص في الحكومة والمصادر والقطاع الخاص والمؤسسات الدولية والإقليمية والاستفادة من التجارب الخارجية في هذا المجال.
- على جميع المصادر العاملة بالبلاد العمل وفقاً لهذا المنشور. واعتبار منشور سياسات بنك السودان المركزي للعام 2007م بتاريخ 28/12/2006 الموافق 7 ذو الحجة 1427هـ ملгиماً.
- د. صابر محمد حسن  
محافظ بنك السودان المركزي